**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc48647916)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc48647917)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc48647918)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc48647919)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc48647920)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc48647921)

[**2. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 10**](#_Toc48647922)

[**3. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 20**](#_Toc48647923)

[**4. Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 26**](#_Toc48647924)

[**4.1. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 28**](#_Toc48647925)

[**4.2. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 30**](#_Toc48647926)

[**4.3. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 35**](#_Toc48647927)

[**4.4. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 38**](#_Toc48647928)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Кузбассэнерго - РЭС» (далее – регулируемая организация, филиал «Кузбассэнерго - РЭС») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Кемеровской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в регулирующий орган – Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области (далее – РЭК Кемеровской области, регулирующий орган) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго - РЭС» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» |
| Юридический и почтовый адрес | 650 991, Кемеровская область,  г. Кемерово, ул. Н. Островского, д. 11 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго - РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго - РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго - РЭС» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования № 1178), «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС»** **в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения по материалам, представленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» для определения величины НВВ и уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии на потребительский рынок на 2019 год» (далее - Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил № 1178.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области:

1. произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» об установлении тарифов на 2019 год.

2. проведен анализ соответствия расчета тарифов и форм представления предложений нормативно - методическим документам по вопросам регулирования тарифов и (или) их предельных уровней;

3. произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015   
№ 184. Приведены результаты соответствующего анализа;

4. проведен анализ условных единиц электросетевого оборудования филиала и составлено заключение по его результатам;

5. проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов на 2019 год. Базовый уровень подконтрольных расходов определен в соответствии с п.38 Основ ценообразования № 1178.

6. проведен расчет долгосрочных параметров регулирования на 2019-2023 гг.;

7. по результатам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в 2017 году Региональной энергетической комиссией Кемеровской области:

* Рассчитана величина выпадающих доходов (экономии средств) в соответствии с п.87 Основ ценообразования № 1178;
* Рассчитана величина выпадающих доходов (экономии средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п.87 основ ценообразования № 1178;
* Выполнен анализ реализации ремонтной программы;
* Проанализирована реализация инвестиционной программы;
* Проведен расчет экономически обоснованных фактически сложившихся неподконтрольных расходов.

8. Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области выполнила расчет необходимой валовой выручки на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

* В Экспертном заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области отмечено, что «так как филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» является структурным подразделением ПАО «МРСК Сибири», не выделенным на отдельный баланс, официальную бухгалтерскую и статистическую отчетность ПАО «МРСК Сибири» по филиалу не представляет... В связи с чем, Региональной энергетической комиссией Кемеровской области оценка финансового состояния не проводилась.»
* В Экспертном заключении на 2019 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии) за 2016-2017 годы и ожидаемые показатели за 2018 год.
* Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2016-2019 годы (отпуска в сеть, объема потерь, расходов электрической энергии на производственные нужды, полезного отпуска электрической энергии).
* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комиссии в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Региональной энергетической комиссией Кемеровской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод:
* Материалы на эксплуатацию транспорта. Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в составе обосновывающих документов представлены протоколы закупочных комиссий и договоры на поставку продукции за 2017-2018 годы. «договоры, продолжающие действовать и в 2019 году. Экспертом принято решение о включении в НВВ затрат на приобретение материалов в части, приходящейся на 2019 год». Реквизиты договоров, расчет и расшифровка затрат на плановый период отсутствуют.
* Материалы для укомплектования бригад СВЛ. Филиалом «Кузбассэнерго - РЭС» представлен расчет затрат по данной статье. В примечаниях к расчету указано: «цены 2018 года сформированы специалистами отдела нормативно-справочной информации и ценообразования исполнительного аппарата исходя из коммерческих предложений поставщиков». Документы, обосновывающие цены, примененные в расчете филиалом ПАО «МРСК-Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» отсутствуют. Регулирующий орган в экспертном заключении включает данные расходы в размере предложения предприятия (2 863,11 тыс. руб.) в расчет необходимой валовой выручки на 2019 год ссылаясь на то, что «цены на материалы взяты из договоров, заключенных по результатам закупочных процедур».
* Материалы на эксплуатацию зданий и инвентаря. Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области предлагает учесть расходы исходя из потребности в материалах и цен, указанных в договорах, заключенных по результатам закупочных процедур. Реквизиты договоров не указаны.
* В части расходов на ремонт Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области отмечает, что завышена стоимость работ и материалов по мероприятиям на сумму 25 798,94 тыс. руб. Отсутствуют расчет и ссылки на нормативные документы, обосновывающие исключение затрат.
* В части расходов на ремонт Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области исключает затраты на сумму 1 230, 08 тыс. руб. в связи с завышением величины накладных расходов по работам, выполняемым хозяйственным способом. Отсутствуют расчет и ссылки на нормативные документы, обосновывающие исключение затрат.

Исполнитель отмечает, что отсутствие отражения в Экспертном заключении указанных выше положений указывает на то, что экспертное заключение не соответствуют действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил № 1178).

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Региональной энергетической комиссии Кемеровской области, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» от 27.04.2018 с учетом дополнительно направленных в адрес Региональной энергетической комиссии Кемеровской области документов.

В составе обосновывающих материалов, представленных Заказчиком Исполнителю для проведения экспертизы тарифно-балансовых решений РЭК Кемеровской области, отсутствуют следующие документы, подтверждающие заявленные филиалом «Кузбассэнерго - РЭС» расходы на 2019 г. и фактические расходы, понесенные филиалом в 2017 году:

- документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2019 год;

- документы, обосновывающие цены, примененные в расчете филиалом на материалы для укомплектования бригад СВЛ (Коммерческие предложения, прайс-листы);

- документы, подтверждающие фактически осуществленные затраты на приобретение инструмента, средств защиты, приборов и такелажа для бригад СВЛ в 2017 году;

- по статье «Услуги энергетического обследования» и «Комплексное обследование силовых трансформаторов, воздушных выключателей» отсутствуют данные бухгалтерского учета, договоры, счета-фактуры и другие первичные документы, документы подтверждающие проведение торгов;

- по некоторым договорам поставки отсутствуют документы подтверждающие факт приобретения материалов (счета-фактуры и иные документы);

- по статье «Обслуживание транспорта» отсутствуют: планы-графики, пообъектный расчет стоимости оказания услуг на 2019 год, сведения о фактических пробегах и отработанных машино-часах за 2017 год в разрезе автомобилей, расшифровка, расчет количества необходимых машино-часов на период регулирования, документы, подтверждающие право владения транспортом;

- документы, подтверждающие проведения торгов, планы-графики проведения технического обслуживания бензо/электроинструмента по статье «Расчистка трасс ВЛ»;

- документы, подтверждающие страхование транспортных средств: паспорта транспортных средств; документы, обосновывающие планируемое приобретение транспортных средств; документы, подтверждающие увеличение страховых тарифов;

- материалы, подтверждающие выпадающие доходы от технологического присоединения: копии формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3)).

Исполнителем выявлены факты недостаточного экономического обоснования расчетов плановых затрат на 2019 год со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» по следующим статьям неподконтрольных расходов:

* Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
* Аренда помещений;
* Аренда электросетевого оборудования;
* Расходы на обслуживание кредитных ресурсов;
* Формирование резерва по сомнительным долгам.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Региональной энергетической комиссии Кемеровской области или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» обосновывающим материалам):

* ***По статье «Расходные материалы для вычислительной и оргтехники»***

Исполнитель рекомендует выполнять расчет затрат на год регулирования на основании производственной необходимости этого периода, подтвержденной расчетами потребностей в материалах. При этом, стоимость следует определять по ценам в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178.

* ***По статье «Расходы на оплату труда»***

В целях обоснования включения затрат на оплату труда аппарата управления ПАО «МРСК Сибири» Исполнитель рекомендует при установлении тарифов на новый долгосрочный период регулирования представлять:

* Расчет нормативной численности административно-управленческого персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в соответствии с приказом Госстроя №68 и аргументированные пояснения о распределении функций персонала ПАО «МРСК Сибири» и филиала «Кузбассэнерго - РЭС»;
* Для определения и проверки средней ступени оплаты труда предоставить штатное расписание аппарата управления ПАО «МРСК Сибири» за отчетный период и на последнюю дату;
* Расшифровку фонда оплаты труда исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Сибири» по видам начислений за отчетный период;
* Расчет средней ступени оплаты труда и среднего тарифного коэффициента по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» за отчетный период;
* Расчет средней ступени оплаты труда и среднего тарифного коэффициента по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» на период регулирования;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактические затраты на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».
* ***По статье «Ремонт основных фондов»***

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» при составлении ремонтной программы учитывать, что в экономически обоснованные затраты по статье «ремонт основных фондов» не включаются расходы на:

* оплату труда и отчисления на социальные нужды, при выполнении работ хозяйственным способом;
* ремонт транспорта;
* техническое обслуживание;
* реализацию мероприятий инвестиционной программы;
* мероприятия, не относящиеся к регулируемой деятельности.
* ***По статье «Командировочные и представительские расходы***

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в составе тарифной заявки на новый долгосрочный период дополнительно представлять:

* расчет плановых командировочных расходов на обучение на основании плана-графика обучения на плановый период, в разрезе должностей сотрудников, с указанием численности, места прохождения обучения, затрат на проезд (определенных в соответствии с п.29 Основ ценообразования № 1178), продолжительности прохождения обучения, суточных расходов;
* Договоры на прохождение обучения в плановом периоде;
* План-график обучения на период регулирования;
* Документы, подтверждающие стоимость проезда работников, соответствующих п.29 Основ ценообразования № 1178.
* ***По статье «Страхование»***

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в составе тарифной заявки на новый долгосрочный период дополнительно представлять:

* Расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* Расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* Расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* В пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.
* ***По статье «Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» при подготовке тарифной заявки и планировании соответствующих затрат учитывать следующее:

* Изначально производить подробный расчет с указанием исходных данных (ссылки на документы);
* Прилагать соответствующие решения органов регулирования об установлении тарифов на соответствующие ресурсы;
* Обосновывать объем потребленных ресурсов (на основании данных предыдущих периодов регулирования или расчетным путем).
* ***По статье «Аренда»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в материалах тарифной заявки представлять:

* Сводный расчет арендной платы по всем видам аренды;
* Аргументированное обоснование необходимости включения затрат по объектам, не относящимся к электросетевому хозяйству;
* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды земельных участков за предшествующий год и истекший период текущего года.
* ***По статье «Расходы на обслуживание кредитных ресурсов»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» предоставлять расчеты и обоснования по фактическим и плановым расходам на обслуживание заемных средств в составе неподконтрольных расходов. В качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долговых обязательств, относящихся к регулируемой деятельности филиала, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам ПАО «МРСК Сибири», выполненным в соответствии с действующей методикой;
* Документы, подтверждающие относимость привлеченных кредитных ресурсов на нужды филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС»;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС**» **по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Кемеровской области на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП (далее - Сводный прогнозный баланс).

На 2019 год плановое электропотребление по Кемеровской области составляет 32 101,04 млн. кВт\*ч, в том числе потери в сетях ЕНЭС 547,13 млн. кВт\*ч. Величина потерь электрической энергии по Кемеровской области определена в размере 1 686,57 млн. кВт\*ч, в том числе по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» – 680,98 млн. кВт\*ч. Величина потерь мощности в сети в целом по Кемеровской области составляет 281,16 МВт, по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» – 104,23 МВт.

Величины потерь электроэнергии и мощности в СПБ соответствует данным тарифной заявки и форме 3.1. филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» - 680,98 млн. кВт\*ч (4,34%) и 104,23 МВт (5,03%)

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год учтена большая величина потерь электрической энергии и мощности – 723,8 млн. кВт\*ч (4,29%) и 104,94 МВт (3,34%) соответственно.

Причины изменения объемов отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети, принятые при установлении тарифов на передачу электрической энергии Региональной энергетической комиссией Кемеровской области, по сравнению с представленными документами филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» и утвержденными в Сводном прогнозном балансе, в экспертном заключении отсутствуют.

Фактические показатели объемов полезного отпуска по группам потребителей значительно отличаются от плановых. При этом объем потребления по низкому напряжению (с самым высоким тарифом) на 84% ниже запланированного. Увеличение фактического полезного отпуска по сравнению с плановым наблюдается по высокому напряжению и населению, тарифы которых значительно ниже других групп потребителей.

Фактическая величина полезного отпуска за 2019 год по данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (формы 46-ЭЭ) составила 16 562,8 млн. кВт\*ч., что выше плановых показателей 2019 года.

При этом фактическая структура полезного отпуска не соответствует плановой. Наибольшее отклонение наблюдается по потребителям по низкому напряжению, для которых установлен самый высокий тариф на услуги по передаче электроэнергии.

Сравнительный анализ фактической и планируемой мощности также показывает завышение величины мощности при установлении тарифов на передачу для филиала ПАО «МРСК – Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС».

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

* в двухставочном выражении:

- ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

* в одноставочном выражении

- на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемых цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пп. 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с п.40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и РЭК Кемеровской области в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленномпорядке **о** результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В соответствии с п. 14 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» принимать участие в согласительных совещаниях, проводимых ФАС России в рамках процедуры формирования и утверждения сводного прогнозного баланса, в целях обоснования своей позиции по соответствующим балансовым показателям. График проведения согласительных совещаний Исполнитель рекомендует запросить у РЭК Кемеровской области.

Также Исполнитель рекомендует предоставлять согласованные с ТСО сальдо-перетоки, проводить работу с гарантирующим поставщиком по параметрам полезного отпуска.

В соответствии с п. 16 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса территориальная сетевая организация имеет право подать уточненные предложения по сводному прогнозному балансу не позднее 15 августа предшествующего года. В случае значительных отклонений в период с 1 июля по 15 августа филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» имеет возможность представить дополнительные документы (обосновывающие материалы) в РЭК Кемеровской области или непосредственно в ФАС России, обосновывающие позицию филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» о необходимости внесения изменений в утвержденный баланс.

В целях снижения текущих недополученных доходов ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками и смежными ТСО в целях предоставления единой позиции в РЭК Кемеровской области и ФАС России.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и РЭК Кемеровской области.

Кроме того, Исполнитель рекомендует направить обращение в Минэнерго России с описанием проблемы с приложением всех подтверждающих расчетов и материалов, для дальнейшего обсуждения и выработки единой позиции на площадке Минэнерго России. Минэнерго России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, является участником формирования параметров Сводного прогнозного баланса с правом наложения «вето» на значимые вопросы в регулировании в сфере электроэнергетики. Кроме того согласно Положению о Минэнерго России, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 г. № 400, осуществляет полномочия по формированию и обеспечению функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе отвечает за разработку прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной энергетической комиссии Кемеровской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

2019 год является первым годом очередного (третьего) долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. Необходимая валовая выручка филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочный период 2019-2023 годы определен Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования методом экономически обоснованных расходов (Методические указания №98-э) и методом сравнения аналогов (Методические указания №421-э). При определении размера базового уровня подконтрольных расходов учитывались результаты деятельности предприятия в предшествующих периодах регулирования, в том числе с учётом разъяснений ФАС России, направленных письмами от 19.06.2017 №ИА/41019/17 «О формировании расходов на второй и последующие долгосрочные периоды регулирования» и от 27.11.2018 №ВК/96651/18 «Об исполнении законодательства и соблюдении параметров Прогноза».

### 

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Определение базового уровня операционных, подконтрольных расходов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов выполнено Региональной энергетической комиссией Кемеровской области в таблицах 29-34 Экспертного заключения.

При расчете Региональной энергетической комиссией Кемеровской области использовались положения, формулы, значения и условия, определенные Методическим указаниям №421-э, а также следующие исходные данные:

* Результаты анализа экономической обоснованности фактических подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» за 2012 - 2017 годы;
* Данные по форме, предусмотренной приложением №1 к Методическим указаниям №421-э, представленные предприятием письмами:

- от 26.07.2018 № 14/01/6338 «О предоставлении информации по методу сравнения аналогов»;

- от 14.09.2018 № 14/01/8263 «О предоставлении информации по методу сравнения аналогов»;

- от 07.11.2018 № 14/01/9944 «О предоставлении информации по МСА 2012, 2013».

* Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Кемеровской области и в г. Москве в декабре соответствующего года по сведениям, полученным из центральной базы статистических данных Федеральной службы государственной статистики.

Индекс эффективности подконтрольных расходов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области определен равным значению 2% на каждый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 годы.

Величина базового уровня подконтрольных расходов, определенный по методу сравнения аналогов, составила 2 179 372,20 тыс. руб.

Величина экономически обоснованного уровня операционных расходов - в размере 2 799 757,76 тыс. руб.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который некорректно по мнению Исполнителя применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

Исполнитель также отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» на следующий долгосрочный период регулирования осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Арендная плата**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 с 01.01.2020 года плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников электросетевого оборудования, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество и оборотно-сальдовую ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства», отражающую стоимость арендованного оборудования.

Рекомендации по составу дополнительных обосновывающих материалов приведены Исполнителем в разделе 2 настоящего отчета.

**Налоги**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» в составе тарифной заявки представлены расчет по налогу на имущество филиала на сумму 204 883 тыс. рублей и налогу на имущества   
  ПАО «МРСК Сибири», в части относящегося к филиалу, в размере 289 тыс.руб. В экспертном заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области размер налога на имущество, предлагаемого к включению филиалом указан в сумме 205 172 тыс. руб., что соответствует представленным расчетам. При этом указанная сумма, принятая к рассмотрению Региональной энергетической комиссией Кемеровской области следует из расчета филиала «Кузбассэнерго - РЭС» по приказу №98-э («Расчет необходимой валовой выручки методом индексации»).
* Величина земельного налога рассчитана филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» исходя из фактических данных с учетом увеличения количества земельных участков, приобретенных в 2017 году с учетом индекса-дефлятора. Применение индексов-дефляторов к расчетам налогов Исполнитель считает необоснованным.
* Величина транспортного налога рассчитана исхода из величины налога по каждому автотранспортному средству. При этом филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» включены в расчет налога на 2019 год затраты по налогам на плановое приобретение техники в 2018-2019 годах в размере 653,48 тыс. рублей. Расшифровки указанной суммы, а также аргументов и доказательств запланированных покупок техники не представлено. Исполнитель считает экономически обоснованной сумму транспортного налога на 2019 год в размере 3 508,56 тыс. руб.
* Размер экологических платежей рассчитан ПАО «МРСК Сибири» исходя из нормативов с учетом коэффициента 1,04, что соответствует коэффициенту, установленному постановлением Правительства РФ от 29 июня 2018 года № 758. При расчете экологических платежей Региональной энергетической комиссией Кемеровской области не учтена плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов.

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и официальную позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов), Исполнитель рекомендует при формировании расчетов плановых расходов на очередной период регулирования руководствоваться следующими принципами:

* Транспортный налог. Производить расчет на основании налоговых деклараций за прошедший период регулирования с отнесением величины соответствующего налога на деятельность по передаче электрической энергии, исходя из фактического коэффициента распределения расходов. В отношении транспортных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде регулирования к расчетам прилагать первичные документы, содержащие и подтверждающие параметры расчета.
* Налог на имущество. Производить расчет исходя из стоимости имущества, фактически введенного в эксплуатацию по состоянию на последнюю отчетную дату (дополнительно предоставлять карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за истекший период текущего отчетного периода).

**Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов**

Филиалом ПАО «МРСК «Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» в составе тарифной заявки представлены документы, подтверждающие фактическое использование кредитных ресурсов и действующие кредитные соглашения. При этом в представленных документах филиала отсутствует экономическое обоснование необходимости их привлечения, в том числе:

* Анализ поступления и расходования денежных средств за предыдущий и плановый период помесячно с указанием кассовых разрывов;
* Документы, подтверждающие эффективность использования кредитных ресурсов для снижения общей суммы кредиторской задолженности;
* Перечень мероприятий, на которые планируется направить кредитные ресурсы.

Рекомендации по составу дополнительных обосновывающих материалов приведены Исполнителем в разделе 2 настоящего отчета.

**Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС» не представлена расшифровка сформированного резерва по сомнительным долгам, в том числе отсутствуют

* документы, подтверждающие причины и период возникновения долга (договоры, акты, акты-сверки и т.д.) и правомерность отнесения возникшей задолженности к деятельности по передаче электрической энергии.

Анализ документов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго – РЭС», представленных в обоснование расходов на создание резерва по сомнительным долгам, показал, что объем резерва формируется с учетом начисленных контрагенту штрафов и пеней. Это противоречит п. 1 ст. 266 НК РФ, поскольку для целей налога на прибыль сомнительным долгом признается не погашенная в срок и необеспеченная задолженность, которая возникла в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а неустойка относится к штрафным санкциям и возникает в случае нарушения договорных обязательств, а не при реализации (ст. 330 ГК РФ, п. 1 ст. 39 НК РФ).

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

- документальное подтверждение, что вышеуказанные расходы непосредственно связаны с регулируемой деятельностью филиала.

- документальное обоснование, что данные услуги не могли быть самостоятельно выполнены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС», отсутствие в штате филиала или головной организации специалистов в указанной области.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объема потерь электрической энергии, утвержденных для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» в рамках предложения об установлении тарифов на соответствующий период регулирования.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* цен покупки потерь электрической энергии с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной РЭК Кемеровской области на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Регулирование филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Кузбассэнерго-РЭС» осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Величина корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов рассчитывается в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э по формулам 5, 6.

В Экспертном заключении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области указано, что перерасход подконтрольных расходов экономически не обоснован и не подлежит учёту в необходимой валовой выручке. При этом, корректировка подконтрольных расходов в связи с тем, что 2019 год является первым годом нового долгосрочного регулирования не производится.

Исполнитель обоснованно полагает, что не учет РЭК Кемеровской области корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров является нарушением действующего законодательства.

Исполнитель рекомендует дополнить пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования следующими документами:

* копии инвентарных карточек учета ОС, принадлежащих на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик в части оборудования введенного в предыдущий и текущий период регулирования.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Корректировка неподконтрольных расходов определена в результате отклонения фактических расходов по 6 статьям неподконтрольных расходов от плановых.

По результатам выполненной проверки обоснованности принятой   
РЭК Кемеровской области величины корректировки неподконтрольных расходов Исполнитель отмечает (подробное описание представлено в этапе 1.1.2. отчета для соответствующей статьи):

* некорректный с точки зрения нормативных документов подход РЭК Кемеровской области к расчету расходов по статьям: «Расходы на государственную пошлину», «проценты за использование кредитных ресурсов»;
* недостаточную документальную обоснованность заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» уровня по статье «Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования».

Исполнитель рекомендует при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в настоящем отчете, а также:

1. *В части подтверждения расходов на аренду земли и имущества:*

* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме фактических за отчетный период амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за отчетный год;

1. *В части подтверждения амортизационных отчислений:*

* Инвентарные карточки учета объектов основных средств по принятым на баланс организации ОС за отчетный период;
* Отчет об использовании амортизации;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;

1. *В части подтверждения расходов на обслуживание заемных средств:*

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* Отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам Исполнитель рекомендует филиалу   
  ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:, сформированный в соответствии с  «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам»;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств.

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Расчет величины корректировки по доходам, выполненный Региональной энергетической комиссией Кемеровской области, не соответствует требованиям формулы 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Согласно указанной формуле, величина корректировки по доходам на 2019 год должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2017 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области расчет корректировки по доходам произведен путем сравнения величин плановой и фактической выручки, как на содержание сетей, так и на оплату потерь.

В расчете фактической выручки, проведенной Региональной энергетической комиссией Кемеровской области, использованы величины полезного отпуска, отличающиеся от представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» в меньшую сторону.

С целью определения корректировки по доходам на основании формулы 7.1 Методических указаний № 98-э Исполнителем произведен альтернативный расчет соответствующей величины с использованием документов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС».

Учитывая позицию ФАС России, изложенную в решении от 18.12.2019 № СП/111411/19, Исполнителем при определении фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии в части содержания электрических сетей не учтена стоимость нагрузочных потерь в сетях ЕНЭС за 2017 год.

Исполнителем корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» за 2017 год определена ниже уровня, установленного РЭК Кемеровской области.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию рассчитывается в соответствии с формулой, указанной в п. 11 Методических указаний №98-э.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области расчет корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию не производился в связи с тем, что 2019 год является первым годом нового долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель считает не обоснованной позицию Региональной энергетической комиссии Кемеровской области об отсутствии необходимости корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

Исполнителем рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго-РЭС» ежегодно формировать и направлять в РЭК Кемеровской области расчет корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию по формуле 8 Методических указаний   
№ 98-э с приложением обосновывающих материалов.

**Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

По результатам исполнения инвестиционной программы за 2017 год Региональной энергетической комиссией Кемеровской области принята положительная величина корректировки необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год в размере 167 552,65 тыс. руб.

Со стороны РЭК Кемеровской области замечаний по достоверности отчетных документов не было.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала. В связи с этим оценка исполнения инвестиционной программы, учтенной при расчете корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год, проводилась Исполнителем исходя из опубликованной Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Кузбассэнерго-РЭС», утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, с изменениями, утвержденными приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471.

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2017 год Исполнителем проведен расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2017 год в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год. Расчет выполнен согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2017 год, а также расчет корректировки приведены в отчете 1.1.2.

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* *документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:*
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат.
* *документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой   
  ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год) в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять, такие как:*
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.).
* *документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:*
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.